

МКУ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА» МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «НИЖНЕКАМСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на годовой отчет об исполнении бюджета Макаровского сельского поселения
Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан за 2018 год**

г. Нижнекамск

15.04.2019г.

1. Общие положения

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Макаровского сельского поселения за 2018 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Нижнекамского района в соответствии со статьями 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Макаровское сельское поселение» (утвержденным Решением Совета Макаровского сельского поселения Нижнекамского муниципального района № 1 от 07.02.2014г.) (далее - Положение о бюджетном процессе), статьей 1 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного Решением Совета Макаровского сельского поселения от 07.08.2013г. №11, Положением о муниципальном казенном учреждении «Контрольно-счетная палата муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» Республики Татарстан» (утвержденным Решением Совета Нижнекамского муниципального района № 16 от 23.10.2015г.).

Анализ исполнения бюджета поселения за 2018 год проводился в сопоставлении с показателями, утвержденными Решением Совета Поселения от 20 декабря 2017 года № 12 «О бюджете муниципального образования «Макаровское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района РТ на 2018 год» с учетом изменений от 19.12.2018 года №33. Проверка достоверности показателей, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета Поселения проводилась путем сопоставления с данными отчетности, предоставленной Главными администраторами доходов Поселения и Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета Поселения за 2018 год представлена в соответствии с п.3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Годовой отчет и бюджетная отчетность об исполнении бюджета Поселения за 2018 год представлены в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В соответствии пункту 2 статьи 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Поселения на проверку представлен проект решения об исполнении бюджета Поселения за 2018 год.

Перечень утверждаемых показателей, указанных в проекте Решения об исполнении бюджета, соответствует требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

2. Общая характеристика основных параметров бюджета Макаровского сельского поселения

Бюджет Поселения на 2018 год утвержден Решением Совета Поселения от 20 декабря 2017 года № 12 «О бюджете муниципального образования «Макаровское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района РТ на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Решение о бюджете) по доходам в сумме 4 615,0 тыс. руб. и по расходам в сумме 4 615,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета Поселения, изменения и дополнения в Решение о бюджете Поселения вносились четыре раза - Решениями Совета Поселения от 25.06.2018 года № 10, от 23.07.2018 года № 17, от 26.10.2018 года №24, от 19.12.2018 года № 33.

По итогам изменений и дополнений, внесенных в Решение о бюджете Поселения на 2018 год объем доходов и расходов бюджета Поселения составил:

- по доходам – в размере 7 476,0 тыс. рублей,
- по расходам – в размере 10 333,7 тыс. рублей.

При этом в Решениях Совета Поселения от 25.06.2018 года № 10, от 23.07.2018 года № 17, от 26.10.2018 года № 24, от 19.12.2018 года № 33 (о внесении изменений в решение № 12 от 20.12.2017 «О бюджете муниципального образования «Макаровское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов) не содержится основная характеристика бюджета - дефицит бюджета, в нарушение пункта 1 статьи 184.1 БК РФ.

Остаток денежных средств на лицевом счете бюджета Поселения на 01.01.2018 года составил 3 140,2 тыс. руб. (согласно форме по ОКУД 0531793, представленной Управлением Федерального казначейства по РТ).

Согласно отчету о состоянии лицевого счета бюджета Поселения (форма по ОКУД 0531793) - данные Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан, остаток на лицевом счете Поселения на 01.01.2019 года, составил 3 942,8 тыс. руб.

Изменения основных параметров бюджета Поселения на 2018 год в результате уточнения отражены в таблице 1.

Таблица 1 (тыс.руб.)

Наименование	Утверждено (Решение № 12 от 20.12.2017г.)	Уточнено (Решение № 33 от 19.12.2017г.)	Отклонение (ст.3-ст.2)	Темп роста, (%)
1	2	3	4	5
Доходы всего,	4 615,0	7 476,0	2 861,0	162
в том числе:				
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	2 427,0	2 588,1	161,1	107
<i>Безвозмездные поступления</i>	2 188,0	4 887,9	2 699,9	223
Расходы всего	4 615,0	10 333,7	5 718,7	223
Дефицит	0,0	2 857,7	2 857,7	x

Изменение доходной части бюджета Поселения за 2018 г. связано с увеличением налоговых и неналоговых доходов на 161,4 тыс. руб. и с увеличением безвозмездных поступлений на 2 699,9 тыс. руб.

3. Анализ исполнения бюджета Поселения за 2018 год

Данные предоставленные Поселением по исполнению бюджета за 2018 год соответствуют показателям отчетов по поступлениям по форме КФД 0531817 «Сводная ведомость по кассовым поступлениям №2161667 на 01 января 2019 года» и выплатам по форме КФД 0531815 «Сводная по кассовым выплатам из бюджета №3317916 на 01 января 2019 года», представленных Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан, также соответствуют показателям «Отчета по поступлениям и выбытиям» по форме по ОКУД 0503151 на 01.01.2019 года, представленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Бюджет сельского поселения за 2018 год исполнен:

- по доходам на сумму 7 796,1 тыс. руб. или на 168,9% к утвержденным бюджетным назначениям и на 104,3% к уточненным бюджетным назначениям;
- по расходам на сумму 6 992,2 тыс. руб. или на 151,5% к утвержденным бюджетным назначениям и на 67,7% к уточненным бюджетным назначениям;
- профицит бюджета составил 803,9 тыс. рублей.

Исполнение основных параметров бюджета Поселения за 2018 год представлено в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. руб.)

Показатели	Утверждено (Решение №12 от 20.12.2017г.)	Уточнено (Решение № 33 от 19.12.2018г.)	Исполнено	% исполнения	
				к утвержд. бюджету	к уточнен. бюджету
Доходы всего,	4 615,0	7 476,0	7 796,1	168,9	104,3
в том числе: <i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	2 427,0	2 588,1	2 969,8	122,4	114,7
<i>Безвозмездные поступления</i>	2 188,0	4 887,9	4 826,3	220,6	98,7
Расходы всего	4 615,0	10 333,7	6 992,2	151,5	67,7
Дефицит (-), профицит	0,0	2 857,7	- 803,9	х	х

3.1. Исполнение бюджета Поселения за 2018 год по доходам

Решением Совета Поселения о бюджете на 2018 год утвержден перечень следующих главных администраторов доходов бюджета Поселения:

- МКУ «Департамент по бюджету и финансам муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» Республики Татарстан» (далее - Департамент по бюджету и финансам) (код 814);
- МКУ «Управление земельных и имущественных отношений Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан» (далее - Управление земельных и имущественных отношений) (код 815).

По данным Отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан, в бюджет Поселения поступили доходы от трех главных администраторов: Департамента по бюджету и финансам, Управления земельных и имущественных отношений и Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан.

Главный администратор доходов бюджета – Департамент по бюджету и финансам – администрировал доходы в размере 5 072,8 тыс. руб. Управление земельных и имущественных отношений в 2018 году администрировало доходы в бюджет Поселения в размере 59,6 тыс.руб. Показатели отчетности главных администраторов доходов бюджета Поселения - Департамента по бюджету и финансам и Управления земельных и имущественных отношений (форма по ОКУД 0503127) соответствуют данным отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан администрировало доходы в размере 2 663,7 тыс. руб.

Отчетность Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан представлена по доходам с кодом элемента дохода, закрепляемого для налоговых доходов за бюджетом сельского поселения (код элемента 10), что соответствует разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 05.07.2012 № 02-06-07/2561). Показатели представленной отчетности по форме по ОКУД 0503127 главных администраторов доходов бюджета Поселения соответствуют данным отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Доходы бюджета Поселения включают налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

За 2018 год в бюджет Поселения поступили:

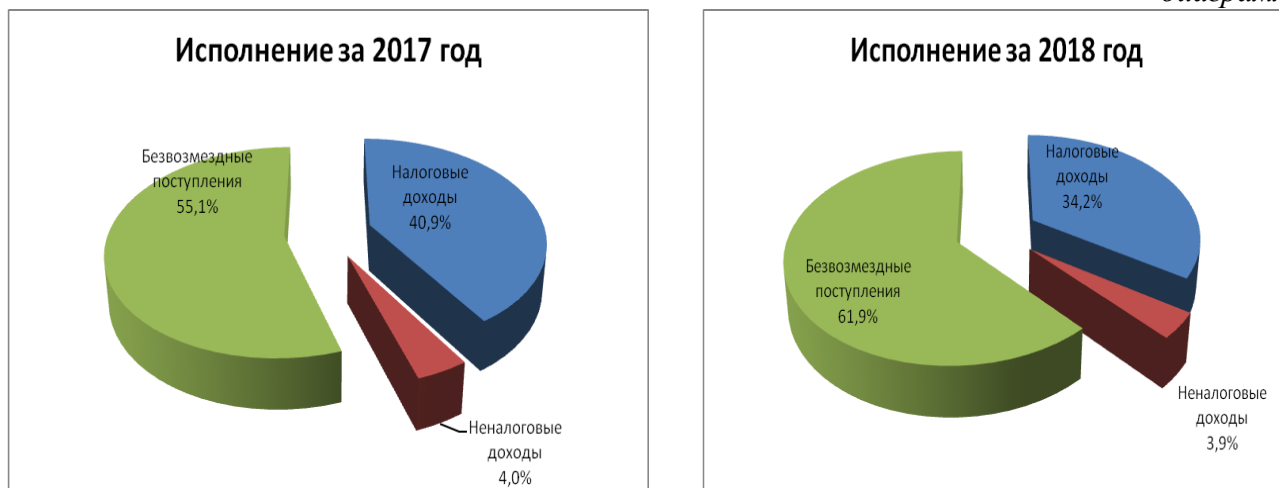
- налоговые доходы, которые за 2018 г. поступили в сумме 2 664,5 тыс. руб., и в общей сумме поступлений 2018 г. составляют 34,2%, что на 6,7 % ниже показателя 2017 г.;

- неналоговые доходы – за 2018 год поступили в сумме 305,3 тыс. руб., и в общей сумме поступлений 2018 года составляют 3,9 %, что на 0,1 тыс. руб. ниже показателя 2017 года;

- безвозмездные поступления – за 2018 г. поступили в сумме 4 826,3 тыс. руб., и в общей сумме поступлений 2018 г. составляют 61,9 %, что на 6,8% выше показателя 2017 г.

В 2018 году, по сравнению с 2017 годом, поступления по налоговым и неналоговым доходам снизились на 60,2 тыс. руб. или на 2%, безвозмездные поступления увеличились на 1 112,8 тыс. руб. (30%).

Структура исполнения доходной части бюджета за 2017 и 2018 годы представлена на диаграмме №1.



Показатели исполнения доходной части бюджета Поселения за 2018 год представлены в приложении 1.

Налоговые доходы

По состоянию на 01.01.2019 года налоговые доходы зачислены в бюджет Поселения в сумме 2 664,4 тыс. руб. Доля налоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 89,7% и 34,2% в общем объеме доходной части бюджета Поселения за 2018 год.

Налоговые доходы, поступившие в бюджет Поселения в 2018 году, состоят из следующих налогов:

Земельный налог поступил в бюджет в объеме 2 267,3 тыс. руб., что ниже исполнения за 2017 год на 175,7 тыс. руб. (92,8%). Доля налога в общем объеме налоговых доходов составляет 85,1%. Бюджетные назначения по налогу за 2018 год исполнены на 105,5%.

Налог на имущество физических лиц поступил в бюджет в объеме 124 тыс. руб., что выше исполнения за 2017 год на 16,7 тыс. рублей (115,6%). Доля налога в общем объеме налоговых доходов составляет 4,7%. Бюджетные назначения по налогу за 2018 год исполнены на 118,1%.

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет в объеме 269,2 тыс. руб., что выше исполнения за 2017 год на 66,2 тыс. рублей (132,6%). Доля налога в общем объеме налоговых доходов составляет 10,1%. Бюджетные назначения по налогу за 2018 год исполнены на 158,4%.

Государственная пошлина поступила в сумме 0,8 тыс. руб., что составляет 0,03% от общего объема налоговых доходов. Плановые назначения по государственной пошлине не предусмотрены. По отношению к 2017 году поступления снизились на 0,5 тыс. руб.

Налоги на совокупный доход поступили в сумме 3,1 тыс. руб., что составляет 0,1% от общего объема налоговых доходов. В Решении о бюджете поступление по данному доходу предусмотрено в размере 2,0 тыс.руб. По отношению к 2017 году поступления увеличились на 0,4 тыс. руб.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы за 2018 год поступили в размере 305,4 тыс. рублей (10,3% от объема налоговых и неналоговых доходов). Бюджетные назначения по неналоговым доходам за 2018 год исполнены на 189,5%.

Неналоговые доходы в 2018 году сформированы за счет следующих источников:

- Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (8,3% в общем объеме неналоговых доходов), поступили в сумме 25,5 тыс. руб., что ниже исполнения за 2017 год на 84,9 тыс. руб.

- Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (19,6% в общем объеме неналоговых доходов) поступили в размере 59,7 тыс. руб. Доходы от использования имущества в 2017 году не поступали.

- Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений (72,1% в общем объеме неналоговых доходов), поступили в сумме 220,2 тыс. руб.

Решением Совета Поселения от 25.09.2017 года №6 назначен референдум по вопросу введения и использования средств самообложения граждан. Территориальной Избирательной комиссией Нижнекамского района Республики Татарстан от 20.11.2017 года №5/2/11 принято решение о введении данных платежей, что соответствует ст.41 БК РФ, ст.55 и ст.56 Федерального закона от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Полученные средства решено направить на ремонт участка дороги в селе Верхняя Уратьма. 16 октября 2018 года заключен муниципальный контракт № 4792 с ООО «Аккорд НК» на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия в селе Верхняя Уратьма сроком до 31.07.2019 года.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления на 2018 год утверждены Решением о бюджете в размере 2 188 тыс. руб. В результате вносимых в течение года изменений безвозмездные поступления на 2018 год уточнены в сторону увеличения на 2 699,8 тыс. руб. или на 123,4 % и составили 4 887,8 тыс. руб. Исполнение за 2018 год по безвозмездным поступлениям составило 4 826,3 тыс. руб., что на 61,5 тыс. руб. ниже утвержденных (уточненных) плановых назначений (1,3 %).

Данные об исполнении бюджета по безвозмездным поступлениям приведены в Приложении № 2.

Безвозмездные поступления в 2018 году сформированы за счет следующих источников:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности утверждены Решением о бюджете (с учетом изменений) и исполнены в сумме 2 111,7 тыс. руб. или 100%. По отношению к 2017 году указанные поступления увеличились на 298,8 тыс. рублей или на 16,5%;

- субвенции бюджетов поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утверждены Решением о бюджете (с учетом изменений) и исполнены в сумме 62,6 тыс. руб., или 100%. По отношению к 2017 году поступления выросли на 5,7 тыс. руб. или на 10%;

- субвенции бюджетам поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния утверждены Решением о бюджете (с учетом изменений) и исполнены в сумме 7,0 тыс. руб., или 100%. По отношению к 2017 году поступления снизились на 8 тыс. руб. или на 46,7%;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов возникших в результате решений принятых органами власти другого уровня утверждены Решением о бюджете (с учетом изменений) в сумме 2 706,5 тыс. руб., исполнены в размере 2 645,0 тыс. руб. или 97,7%. По отношению к 2017 году исполненные назначения увеличились на 857,3 тыс. руб. или на 48,0%.

Показатели годового отчета об исполнении бюджета Поселения по доходам соответствуют показателям годовой отчетности Поселения о движении денежных средств (по форме по ОКУД 0503123) за 2018 год в части поступлений.

3.2. Исполнение бюджета Поселения за 2018 год по расходам

Расходная часть бюджета за 2018 год исполнена в объеме 6 992,2 тыс. руб., что ниже уточненных плановых назначений на 3341,5 тыс. руб. (32%), но выше исполнения 2017 года на 1 497 тыс. руб. (18%).

Исполнение расходной части бюджета Поселения за 2018 год осуществлялась по непрограммным направлениям расходов.

Показатели росписи расходов бюджета Поселения на 2018 год (с изменениями) соответствуют показателям расходов бюджета Поселения, уточненным Решением Совета Поселения от 19.12.2018 года №33.

Показатели формы отчетности по форме по ОКУД 0503123 «Отчет о движении денежных средств» Поселения на 1 января 2019 года по выбытию денежных средств соответствуют показателям по расходам исполнения бюджета (проект решения).

Информация об исполнении бюджета Поселения по расходам по разделам классификации расходов приведена в Приложении 2.

Расходы Поселения за 2018 год сформированы из следующих разделов:

- Раздел 01 «Общегосударственные вопросы» - исполнение за 2018 год составило 3 640,9 тыс. руб., что ниже уточненных назначений на 515,7 тыс. руб. или на 12,4%. По сравнению с 2017 годом указанный вид расходов уменьшился на 47,5 тыс. руб. или на 1%.

- Раздел 02 «Национальная оборона» - исполненные назначения по разделу составили 62,6 тыс. руб., что составляет 100% по отношению к утвержденным плановым показателям. В сравнении с 2017 годом расходы увеличились на 5,7 тыс. руб. или на 10%.

- Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - исполнение по разделу составило 24 тыс. руб., что ниже утвержденных бюджетных назначений на 13 тыс. руб. или на 35%. По сравнению с 2017 годом указанный вид расходов снизился на 249,2 тыс. руб. или на 91,2%.

- Раздел 04 «Национальная экономика» - исполнение за 2018 год составило 1174,3 тыс. руб., что ниже утвержденных бюджетных назначений на 962,7 тыс. руб. или на 45%. По сравнению с 2017 годом указанный вид расходов ниже на 917,3 тыс. руб. или на 43,9 %.

- Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - исполнение по разделу составило 422,2 тыс. руб., что ниже утвержденных плановых назначений на 1 390,9 тыс. руб. или на 76,7%.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом расходы по данному разделу снизились на 154,9 тыс. руб. или на 26,8%.

- Раздел 06 «Охрана окружающей среды» - исполнение за 2018 год составило 109,6 тыс. руб., что ниже утвержденных бюджетных назначений на 39,2 тыс. руб. или на 26,3%. По сравнению с 2017 годом указанный вид расходов ниже на 412,7 тыс. руб. или на 79 %.

- Раздел 08 «Культура и кинематография» исполнение по разделу составило 1558,6 тыс. руб., что ниже утвержденных плановых назначений на 420 тыс. руб. или на 21,2%.

По сравнению с 2017 годом указанный вид расходов выше на 278,9 тыс. руб. или на 22%.

В целом, расходы бюджета Поселения исполнены в сумме 6 992,2 тыс. руб., что ниже расходов 2017 года на 1 497,0 тыс. руб. (17,6%).

Исполнение расходной части бюджета Поселения за 2018 год по отношению к исполнению 2017 года составило:

- 01 00 «Общегосударственные вопросы» - 99%;
- 02 00 «Национальная оборона» - 110%;
- 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 9%;
- 04 00 «Национальная экономика» - 56%;
- 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 73%;
- 06 00 «Охрана окружающей среды» - 21%;
- 08 00 «Культура и кинематография» - 122%.

Показатели отчетов Поселения за 2018 год: об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123), в части расходов (выбытия) соответствуют показателям отчета по поступлениям и выбытиям (форма по ОКУД 0503151) Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан, в части выбытия.

4. Проверка годовой отчетности Поселения

Проверка показателей отчетности осуществлялась выборочным способом по представленным формам отчетности Поселения за 2018 год.

В ходе проверки годового отчета об исполнении бюджета Поселения осуществлена проверка соответствия показателей консолидированного баланса Макаровского сельского поселения на 1 января 2019 года (форма по ОКУД 0503130) показателям регистров бухгалтерского учета Исполнительного комитета Поселения и Совета Поселения по следующим счетам: 101 «Основные средства», 103 «Непроизведенные активы», 108 «Нефинансовые активы имущества казны», а также забалансовому счету 01 «Имущество, полученное в пользование». В ходе проверки расхождений не установлено. Инвентаризация счетов бухгалтерского учета Поселения не производилась.

Вопросы и замечания технического характера, относящиеся к текстовой части и приложениям Проекта Решения рассмотрены с непосредственным исполнителем Проекта Решения, в данном заключении не приводятся, т.к. не влияют на параметры рассматриваемого проекта бюджета.

Выводы:

1. Анализ, проведенный Контрольно-счетной палатой, показал, что отчет об исполнении бюджета Поселения за 2018 год в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

2. Показатели отчета об исполнении бюджета Поселения за 2018 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Поселения за 2018 год.

3. В Решениях Совета Поселения от 25.06.2018 года № 10, от 23.07.2018 года № 17, от 26.10.2018 года №24, от 19.12.2018 года № 33 «О внесении изменений в Решение №12 от 20.12.2017г. «О бюджете муниципального образования «Макаровское сельское поселение» НМР на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» не содержится одна из основных характеристик бюджета – дефицит бюджета, что является нарушением ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Предложения:

Исполнительному комитету Макаровского сельского поселения Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан:

В ходе исполнения бюджета Поселения за 2019 год при внесении изменений в Решение о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соблюдать требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заключение: Проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Макаровское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан за 2018 год может быть предложен для рассмотрения Советом Поселения.